

Sag

Titel: Statslig styregruppe for udbygning af
Københavns Lufthavn
Sagsbehandler: Mikkel Zwergius Christensen, MIZW
Sagsnummer: TS31200-00304
Oprettet: 2017-03-21T00:00:00
Opdateret: 2018-03-23T00:00:00

Sagsparter

Dokumenter

Titel	Tilstand	Type	Aktnr.
SV: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH	ARK, Arkiveret	I, Indgående	1
Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_rettet til efter møde med TRBS_03112015	ARK, Arkiveret	I, Indgående	0
SV: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH	ARK, Arkiveret	I, Indgående	2
Dep. anmoder om bemærkninger til udkast til kommissorium for	ARK, Arkiveret	I, Indgående	3

Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_rettet til eft...{F2#554667#1#554297#0}	ARK, Arkiveret	I, Indgående	0
Revideret kommissorium til ERST	ARK, Arkiveret	U, Udgående	4
Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_rettet til eft...{F2#554667#1#554297#0}	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Ingen bemærkninger fra ERST til Kommisorium	ARK, Arkiveret	I, Indgående	5
Videresendelse af kommissorium til MST	ARK, Arkiveret	U, Udgående	6
Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_rettet til eft..#554667#1#554297#0}	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Svar fra MST vedr. deltagelse i styregruppe	ARK, Arkiveret	I, Indgående	7
Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_rettet til eft..#554667#1#554297#0}	ARK, Arkiveret	I, Indgående	0
Spørgsmål om VVM til NST	ARK, Arkiveret	U, Udgående	8
Respons fra NST vedr. spørgsmål om VVM	ARK, Arkiveret	I, Indgående	9

Opfølgende spørgsmål vedr. VVM	ARK, Arkiveret	U, Udgående	10
Uddybning vedr. VVM og fremsendelse af procesdokumenter	ARK, Arkiveret	U, Udgående	11
Notat vedr proces og miljøvurdering	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Procesforslag til ændring af udbygningsloven og VVM-proces	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
referat af møde 27.06.16 og tilrettet kommissorium	ARK, Arkiveret	U, Udgående	12
styregruppemøde270616ref	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Tilrettet_Kommissorium for styre- og koordinationsgruppe	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Kommentarer til kommissorium og beskrivelse af VVM-kompetence	ARK, Arkiveret	I, Indgående	13
Skematisk juridiske modeller for VVM CPH Airport	ARK, Arkiveret	I, Indgående	0
Tilrettet_Kommissorium for styre- og koordinationsgruppe	ARK, Arkiveret	I, Indgående	0
dagsorden og bilag til møde fredag i statslig styregruppe for udbygning af Københavns Lufthavn	ARK, Arkiveret	U, Udgående	14
dagsorden_styregruppemøde 260816	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_23_08_16	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
notat om myndighedsprocesser	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
notat om støjregulering af københavns lufthavn	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0

Skematisk juridiske modeller for VVM CPH Airport styregruppemøde270616ref	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Referat 260816 samt støjnotat, myndighedsnotat og kommissorium	ARK, Arkiveret	U, Udgående	15
referat_styregruppemøde260816 (3)	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
notat om myndighedsprocesser_v3	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
notat om støjregulering af københavns lufthavnV2	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_tilrettet 13_09_16	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Udbygning af Københavns Lufthavn - notat om proces og status for TBST's myndighedsbehandling	ARK, Arkiveret	U, Udgående	16
Notat om proces og status for TBST's myndighedsbehandling ift. udbygning af CPH_13. okt 2015	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_20082015_TBST_bemærkninger_ER ST_bemærkninger	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
SV: status og proces for myndighedsbehandling	ARK, Arkiveret	I, Indgående	17
Udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe_rettet til eft...	ARK, Arkiveret	I, Indgående	0
Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH	ARK, Arkiveret	U, Udgående	18

Bilag til kommissorium_proces for TBST's myndighedsbehandling	ARK, Arkiveret	U, Udgående	0
status og proces for myndighedsbehandling	ARK, Arkiveret	I, Indgående	19

From: Maja Bagge Lillelund
Sent: Tue, 3 Nov 2015 08:41:54 +0000
To: Kristina Samsøe Mosbæk
Cc: Allan Hansen Ekstrand
Subject: SV: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH

Hej Kristina

Hermed et tilrettet kommissorium til godkendelse. Når I har nikket til det, så kører vi det forbi Finansministeriet, så de også kan godkende deres rolle i koordinationsgruppen.

Ring endelig, hvis du / I har spørgsmål.

Med venlig hilsen

Maja Bagge Lillelund

Planlægger

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
Telefon: +45 35291000
Direkte: +45 35291199
E-mail: majbag@erst.dk
www.erhvervsstyrelsen.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Fra: Kristina Samsøe Mosbæk [mailto:KMO@tbst.dk]

Sendt: 15. oktober 2015 10:56

Til: Maja Bagge Lillelund

Cc: Allan Hansen Ekstrand

Emne: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH

Kære Maja

Som aftalt på møde af 23. september 2015 fremsendes hermed udkast til bilag til kommissoriet, hvori der er redegjort for Trafik- og Byggestyrelsens proces for myndighedsbehandlingen af en evt. nedlæggelse af bane 12/30.

Jeg fremsender bilager i Word, således du har mulighed for evt. at klippe bidraget sammen med jeres procesbeskrivelse.

Såfremt I har evt. spørgsmål el. bemærkninger, må du endelig tage fat i mig.

Mvh. Kristina

Kristina Samsøe Mosbæk, Specialkonsulent/Senior Advisor

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Mobil direkte: +45 7226 7094

Hovednummer: +45 7221 8800

kmo@tbst.dk

www.tbst.dk

NOTAT

03. november 2015
/Maja Bagge Lillelund +
Christina Berlin Hovmand

Sag

Kommissorium for en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe i forbindelse med udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup

Formål

Formålet med etableringen af en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe er at sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens langsigtede udvikling - herunder

- sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige myndigheder om eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget
- og sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører.

Baggrund

Københavns Lufthavn, Kastrup er det centrale knudepunkt for lufttrafikken i Danmark. I perioden 2005 til og med 2014 er antal passagerer i Københavns Lufthavn vokset med 28 pct. Fortsætter denne udviklingstakt vil passagertallet i 2035 være vokset til over 40 mio. passagerer, hvilket giver udfordringer for kapaciteten i lufthavnen. En udbygning af lufthavnen vurderes nødvendig for at sikre mulighed for en fortsat stigning i antal passagerer.

Københavns Lufthavn (CPH) har i 2014 offentliggjort en udviklingsplan for Kastrup Lufthavn, hvor målet næsten er en fordobling af passagerantallet fra 25 mio. til 40 mio. årligt, hvor lufthavnen udbygger og konsoliderer sin rolle som nordeuropæisk hub for lufttrafikken med et bredt og udbygget rutenet af internationale flyforbindelser til og fra lufthavnen.

Der foreligger i dag et sæt af regler for lufthavnens fysiske udvikling dels ved lovgivning, og dels ved landsplandirektiv, kommuneplan og lokalplan.

Realisering af lufthavnens udviklingsplan forudsætter tilpasninger i dette lov- og plangrundlag, som henholdsvis Transport- og Bygningsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet og Tårnby kommune er ansvarlige for at udarbejde.

Der vil være et væsentligt behov for koordinering i sagsbehandlingen i forbindelse med eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget, hvor de statslige interesser skal sikres, samtidig med at det ændrede grundlag skal give de bedst mulige betingelser for udviklingen af Københavns Lufthavn, Kastrup.

Organisering: Styregruppe og Koordinationsgruppe *Styregruppe*

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

For at sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige statslige myndigheder om lov- og plangrundlaget nedsættes der en statslig styregruppe for at afklare mulighederne for et nyt lov- og plangrundlag for Kastrup lufthavn, hvorved Erhvervs- og Vækstministeriet, Transport- og Bygningsministeriet og Miljø- og Fødevareministeriet har hver for sig beslutningskompetence og fastlægger i samarbejde de nærmere retningslinjer for varetagelsen af statslige interesser i forbindelse med den fortsatte udbygning og drift af lufthavnen.

Styregruppen består af beslutningsdygtige embedsmænd fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen.

Styregruppen kan som led i arbejdet nedsætte relevante arbejdsgrupper for gennemførelsen af den samlede lov- og planproces.

Styregruppen kan efter behov invitere andre parter til at deltage i styregruppens møder - herunder deltagere i koordinationsgruppen.

Koordinationsgruppe

For at sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører nedsættes der parallelt med styregruppen en koordinationsgruppe. Koordinationsgruppen har karakter af en referencegruppe og har således ikke beslutningskompetence i forhold til statslige interesser, men skal sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens fysiske udvikling.

Koordinationsgruppen består af styregruppens repræsentanter fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen samt repræsentanter fra Finansministeriet, TårnbyKommune og CPH samt øvrige parter efter behov.

Ansvars- og rollefordeling

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen har myndighedsansvaret for planlægningen - herunder landsplandirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan (cirkulære nr. 56/1997 "støjcirculæret" er delt mellem Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen, idet landsplandirektivet både indeholder bestemmelser om planlægning samt maksimale støjniveauer til brug for lufthavnens miljøgodkendelse varetaget af Miljøstyrelsen).

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen har myndighedsansvaret for en revision af udbygningsloven.

Miljø- og Fødevareministeriet ved Miljøstyrelsen har myndighedsansvaret for miljøgodkendelse, VVM-redegørelse (mangler endelig afklaring) og støjcirculæret for så vidt angår bestemmelserne om støj. *Tårnby Kommune* har myndighedsansvaret for den efterfølgende administration af det overordnede lov- og plangrundlag fastsat af de statslige plan-, transport- og miljømyndigheder. *Tårnby Kommune* har som led heri kompetence til at lokalplanlægge indenfor rammen af det overordnede plangrundlag.

En mindre del af Kastrup Lufthavn er beliggende i Dragør Kommune, som vil blive inddraget / orienteret efter behov og relevans for kommunen.

Finansministeriet har en partsrolle i lufthavnens udvikling qua statens aktieandel i Københavns Lufthavne A/S.

Mødefrekvens

Styregruppen mødes forud for møder i koordinationsgruppen og efter behov.

Koordinationsgruppen mødes som udgangspunkt halvårligt. Der bør afholdes orienteringsmøder i koordinationsgruppen ved milepæle i processen - eksempelvis når der eventuelt foreligger udkast til offentlig høring af lovforslag (udbygningslov) og forud for projektopstart af VVM-proces.

Hovedopgaver og proces

Første skridt i en eventuel ændring af det eksisterende lov- og plangrundlag forventes at være en afklaring af mulighederne for en revision af udbygningsloven og eventuelt med den til lovforslag tilhørende miljørapport. Transport- og Bygningsministeriet har myndighedsansvaret for lov om udbygning af Københavns Lufthavn. Loven udgør en overordnet lovmæssig ramme for udarbejdelse af det mere detaljerede plangrundlag - og skal være vedtaget inden et nyt landsplansdirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan vedtages.

Andet skridt er en afklaring af mulighederne for udarbejdelse af nyt samlet plangrundlag for lufthavnen:

- Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV (Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen er myndigheder)
- Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg (Erhvervsstyrelsen er myndighed)
- VVM-redegørelse (Miljøstyrelsen er myndighed (mangler endelig afklaring),
- Miljøgodkendelse (Miljøstyrelsen er myndighed)

Afhængig af rammelokalplanens udformning kan der senere være behov for udarbejdelse af lokalplaner indenfor rammen af det overordnede plangrundlag (Tårnby Kommune er myndighed).

Der er endnu ikke fastsat en detaljeret tidsplan for arbejdet med et nyt samlet plangrundlag. CPH har senest over for Trafik- og Byggestyrelsen tilkendegivet, at de forventer at fremsende en ansøgning om nedlæggelse af bane 12/30 samt udvidelse af nordområdet mod sydvest inden udgangen af 2015.

Bilag 1: Myndighedsansvarsområder

I skemaet nedenfor er styregruppens hovedopgaver oplistet med formål, proces og ansvarlig myndighed.

Opgave	Formål	Proces	Ansvarlig myndighed
Afklaring af om der skal laves en revision af udbygningsloven med tilhørende miljøvurdering af lovforslaget.	Realisering af lufthavnens udviklingsplan kræver en ændring af udbygningsloven.	Der foreligger pt. (primo 2015) ikke en afklaring i forhold til lovarbejdet eller en kommende lovændring. En ændring af loven skal vedtages i Folketinget. Udbygningsloven er uafhængig af plangrundlaget, men skal bare være vedtaget inden plangrundlaget vedtages.	Transport- og Bygningsministeriet (v. Trafik- og Byggestyrelsen) er myndighed.
Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Der er to landsplandirektiver: Støjcirkulæret og Fingerplanen. Hvorvidt der skal udarbejdes nye landsplandirektiver for lufthavnen må afhænge af lufthavnens udviklingsplaner, og hvad der gives mulighed for i udbygningsloven.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) og Miljø- og Fødevareministeriet (v. Miljøstyrelsen) (for så vidt angår bestemmelserne om støj).
Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg + VVM-redegørelse.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Landsplandirektiv samt rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse forventes at kunne vedtages samtidig - som det var tilfældet under den foregående planlægning for lufthavnen. Det er Erhvervs- og Vækstministeriet umiddelbare vurdering, at VVM-redegørelsen udarbejdes i forbindelse med rammelokalplanen, da det er rammelokalplanen og de areal- og bebyggelsesregulerende bestemmelser i denne, der er nødvendig for realiseringen af det samlede projekt.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) er myndighed på rammelokalplan og kommuneplantillæg og Miljøstyrelsen er som udgangspunkt myndighed på VVM-redegørelsen (skal afklares endeligt).
Evt. fornyet miljøgodkendelse.	Miljøgodkendelsen sætter rammevilkår i forhold til miljøpåvirkning.	Miljøgodkendelsen for støj blev fornyet i 2014 med udgangspunkt i en udvikling frem mod 2020. Miljøstyrelsen vurderer om der er behov for at lave en ny miljøgodkendelse, som følge af udbygningen af lufthavnen.	Miljøstyrelsen er myndighed.

From: Kristina Samsøe Mosbæk
Sent: Mon, 9 Nov 2015 11:15:15 +0000
To: 'Maja Bagge Lillelund'
Cc: Allan Hansen Ekstrand
Subject: SV: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH

Kære Maja

Tak for din mail. Vi vender tilbage med en tilbagemelding snarest.

Mvh. Kristina

Kristina Samsøe Mosbæk, Specialkonsulent/Senior Advisor

Trafik- og Byggestyrelsen
Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S

Mobil direkte: +45 7226 7094
Hovednummer: +45 7221 8800

kmo@tbst.dk

www.tbst.dk

Fra: Maja Bagge Lillelund [mailto:MajBag@erst.dk]

Sendt: 3. november 2015 09:42

Til: Kristina Samsøe Mosbæk

Cc: Allan Hansen Ekstrand

Emne: SV: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH

Hej Kristina

Hermed et tilrettet kommissorium til godkendelse. Når I har nikket til det, så kører vi det forbi Finansministeriet, så de også kan godkende deres rolle i koordinationsgruppen.

Ring endelig, hvis du / I har spørgsmål.

Med venlig hilsen

Maja Bagge Lillelund
Planlægger

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
Telefon: +45 35291000
Direkte: +45 35291199

E-mail: majbag@erst.dk
www.erhvervsstyrelsen.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Fra: Kristina Samsøe Mosbæk [<mailto:KMO@tbst.dk>]

Sendt: 15. oktober 2015 10:56

Til: Maja Bagge Lillelund

Cc: Allan Hansen Ekstrand

Emne: Opfølgning på møde af 23/9 2015 om kommissorium for statslig styre- og koordinationsgruppe ifm. udbygning af CPH

Kære Maja

Som aftalt på møde af 23. september 2015 fremsendes hermed udkast til bilag til kommissoriet, hvori der er redegjort for Trafik- og Byggestyrelsens proces for myndighedsbehandlingen af en evt. nedlæggelse af bane 12/30.

Jeg fremsender bilager i Word, således du har mulighed for evt. at klippe bidraget sammen med jeres procesbeskrivelse.

Såfremt I har evt. spørgsmål el. bemærkninger, må du endelig tage fat i mig.

Mvh. Kristina

Kristina Samsøe Mosbæk, Specialkonsulent/Senior Advisor

Trafik- og Byggestyrelsen
Danish Transport and Construction Agency
Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S

Mobil direkte: +45 7226 7094
Hovednummer: +45 7221 8800

kmo@tbst.dk

www.tbst.dk

From: Jan Albrecht
Sent: Fri, 4 Dec 2015 11:56:05 +0100
To: Mikkel Zwergius Christensen
Cc: Britt Skovdal Rasmussen;Mette Mosgaard
Subject: VS: Bemærkninger til udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe

t.o.

Fra: TRM Caroline Tastesen [mailto:cta@TRM.dk]
Sendt: 4. december 2015 11:40
Til: Jesper Rasmussen; Jan Albrecht
Emne: Bemærkninger til udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe

Kære Jesper og Jan

Jeg har indtil videre overtaget en sag for Marianne vedr. proces for myndighedsbehandling af udbygningen af Københavns lufthavn. I den forbindelse har jeg efter aftale med Jacob Heinsen ændret lidt i vedhæftede kommissorium for den statslige styregruppe, der skal oprettes ifm. udbygningen af Københavns lufthavn. Ændringerne vedrører særligt varetagelsen af "formandsskabet" for gruppen i de forskellige faser af myndighedsbehandlingen.

Jeg ved ikke, hvor meget I har været inde over sagen og kommissoriet tidligere, men I må meget gerne give en tilbagemelding til mig i løbet af i dag, hvis I har bemærkninger til mine ændringer i Kommissoriet eller Kommissoriet i øvrigt.

Jeg vil forsøge at lægge sagen videre og senere i dag, da det er planen, at Jacob skal drøfte sagen med Michael Dithmer i næste uge.

I er velkommen til at ringe, hvis I har opklarende spørgsmål eller andet.

Vh Caroline

Med venlig hilsen / Best regards

Caroline Tastesen
Fuldmægtig / Head of Section

Transport- og Bygningsministeriet

Ministry of Transport and Building
Internationalt Kontor / International Division
Frederiksholms Kanal 27 F
DK-1220 København K

Direct number +45 41 33 79 33

cta@trm.dk
www.trm.dk

Denne mail er blevet scannet for virus af TDC Mailfilter.

NOTAT

03. november 2015
/Maja Bagge Lillelund + Christina Berlin Hovmand

Sag

Kommissorium for en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe i forbindelse med udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup

Formål

Formålet med etableringen af en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe er at sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens langsigtede udvikling - herunder

- sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige myndigheder om eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget
- og sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører.

Baggrund

Københavns Lufthavn, Kastrup er det centrale knudepunkt for lufttrafikken i Danmark. I perioden 2005 til og med 2014 er antal passagerer i Københavns Lufthavn vokset med 28 pct. Fortsætter denne udviklingstakt vil passagertallet i 2035 være vokset til over 40 mio. passagerer, hvilket giver udfordringer for kapaciteten i lufthavnen. En udbygning af lufthavnen vurderes nødvendig for at sikre mulighed for en fortsat stigning i antal passagerer.

Københavns Lufthavn (CPH) har i 2014 offentliggjort en udviklingsplan for Kastrup Lufthavn, hvor målet næsten er en fordobling af passagerantallet fra 25 mio. til 40 mio. årligt, hvor lufthavnen udbygger og konsoliderer sin rolle som nordeuropæisk hub for lufttrafikken med et bredt og udbygget rutenet af internationale flyforbindelser til og fra lufthavnen.

Der foreligger i dag et sæt af regler for lufthavnens fysiske udvikling dels ved lovgivning, og dels ved landsplandirektiv, kommuneplan og lokalplan.

Realisering af lufthavnens udviklingsplan forudsætter tilpasninger i dette lov- og plangrundlag, som henholdsvis Transport- og Bygningsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet og Tårnby kommune er ansvarlige for at udarbejde.

Der vil være et væsentligt behov for koordinering i sagsbehandlingen i forbindelse med eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget, hvor de statslige interesser skal sikres, samtidig med at det ændrede grundlag skal give de bedst mulige betingelser for udviklingen af Københavns Lufthavn, Kastrup.

Organisering: Styregruppe og Koordinationsgruppe *Styregruppe*

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

For at sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige statslige myndigheder om lov- og plangrundlaget nedsættes der en statslig styregruppe for at afklare mulighederne for et nyt lov- og plangrundlag for Kastrup lufthavn, hvorved Erhvervs- og Vækstministeriet, Transport- og Bygningsministeriet og Miljø- og Fødevarerministeriet har hver for sig beslutningskompetence og fastlægger i samarbejde de nærmere retningslinjer for varetagelsen af statslige interesser i forbindelse med den fortsatte udbygning og drift af lufthavnen.

Styregruppen består af beslutningsdygtige embedsmænd fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen.

Styregruppen kan som led i arbejdet nedsætte relevante arbejdsgrupper for gennemførelsen af den samlede lov- og planproces.

Styregruppen kan efter behov invitere andre parter til at deltage i styregruppens møder - herunder deltagere i koordinationsgruppen.

Koordinationsgruppe

For at sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører nedsættes der parallelt med styregruppen en koordinationsgruppe. Koordinationsgruppen har karakter af en referencegruppe og har således ikke beslutningskompetence i forhold til statslige interesser, men skal sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens fysiske udvikling.

Koordinationsgruppen består af styregruppens repræsentanter fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen samt repræsentanter fra Finansministeriet, TårnbyKommune og CPH samt øvrige parter efter behov.

Ansvars- og rollefordeling

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i første fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. fra ansøgning om tilladelse til at ændre flyvepladsen jf. luftfartslovens § 55., stk. 1 og under en eventuel ændring af lov om udbygning af Københavns lufthavn, Kastrup, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen har myndighedsansvaret for en revision af udbygningsloven.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i anden fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. under udarbejdelse af et nyt samlet plangrundlag, herunder revision af landsplandirektiv, kommunalplantillæg og rammelokalplan, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen har myndighedsansvaret for planlægningen - herunder landsplandirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan (cirkulære nr. 56/1997 "støj-cirkulæret" er delt mellem Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen, idet landsplandirektivet både indeholder bestemmelser om planlægning samt maksimale støjniveauer til brug for lufthavnens miljøgodkendelse varetaget af Miljøstyrelsen).

Miljø- og Fødevarerministeriet ved Miljøstyrelsen har myndighedsansvaret for miljøgodkendelse, VVM-redegørelse (mangler endelig afklaring) og støjcirkulæret for så vidt angår bestemmelserne om støj. *Tårnby Kommune* har myndighedsansvaret for den efterfølgende administration af det overordnede lov- og plangrundlag fastsat af de statslige plan-, transport- og miljømyndigheder. Tårnby Kommune har som led heri kompetence til at lokalplanlægge indenfor rammen af det overordnede plangrundlag.

En mindre del af Kastrup Lufthavn er beliggende i Dragør Kommune, som vil blive inddraget / orienteret efter behov og relevans for kommunen.

Finansministeriet har en partsrolle i lufthavnens udvikling qua statens aktieandel i Københavns Lufthavne A/S.

Mødefrekvens

Styregruppen mødes forud for møder i koordinationsgruppen og efter behov.

Koordinationsgruppen mødes som udgangspunkt halvårligt. Der bør afholdes orienteringsmøder i koordinationsgruppen ved milepæle i processen - eksempelvis når der eventuelt foreligger udkast til offentlig høring af lovforslag (udbygningslov) og forud for projektopstart af VVM-proces.

Hovedopgaver og proces

Første skridt i en eventuel ændring af det eksisterende lov- og plangrundlag forventes at være en afklaring af mulighederne for en revision af udbygningsloven og eventuelt med den til lovforslag tilhørende miljørapport. Transport- og Bygningsministeriet har myndighedsansvaret for lov om udbygning af Københavns Lufthavn. Loven udgør en overordnet lovmæssig ramme for udarbejdelse af det mere detaljerede plangrundlag - og skal være vedtaget inden et nyt landsplansdirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan vedtages.

Andet skridt er en afklaring af mulighederne for udarbejdelse af nyt samlet plangrundlag for lufthavnen:

- Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV (Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen er myndigheder)
- Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg (Erhvervsstyrelsen er myndighed)
- VVM-redegørelse (Miljøstyrelsen er myndighed (mangler endelig afklaring),
- Miljøgodkendelse (Miljøstyrelsen er myndighed)

Afhængig af rammelokalplanens udformning kan der senere være behov for udarbejdelse af lokalplaner indenfor rammen af det overordnede plangrundlag (Tårnby Kommune er myndighed).

Der er endnu ikke fastsat en detaljeret tidsplan for arbejdet med et nyt samlet plangrundlag. CPH har senest over for Trafik- og Byggestyrelsen tilkendegivet, at de forventer at fremsende en ansøgning om nedlæggelse af bane 12/30 samt udvidelse af nordområdet mod sydvest inden udgangen af 2015.

Bilag 1: Myndighedsansvarsområder

I skemaet nedenfor er styregruppens hovedopgaver oplyst med formål, proces og ansvarlig myndighed.

Opgave	Formål	Proces	Ansvarlig myndighed
Afklaring af om der skal laves en revision af udbygningsloven med tilhørende miljøvurdering af lovforslaget.	Realisering af lufthavnens udviklingsplan kræver en ændring af udbygningsloven.	Der foreligger pt. (primo 2015) ikke en afklaring i forhold til lovarbejdet eller en kommende lovændring. En ændring af loven skal vedtages i Folketinget. Udbygningsloven er uafhængig af plangrundlaget, men skal bare være vedtaget inden plangrundlaget vedtages.	Transport- og Bygningsministeriet (v. Trafik- og Byggestyrelsen) er myndighed.
Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Der er to landsplandirektiver: Støjcirculæret og Fingerplanen. Hvorvidt der skal udarbejdes nye landsplandirektiver for lufthavnen må afhænge af lufthavnens udviklingsplaner, og hvad der gives mulighed for i udbygningsloven.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) og Miljø- og Fødevareministeriet (v. Miljøstyrelsen) (for så vidt angår bestemmelserne om støj).
Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg + VVM-redegørelse.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Landsplandirektiv samt rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse forventes at kunne vedtages samtidig - som det var tilfældet under den foregående planlægning for lufthavnen. Det er Erhvervs- og Vækstministeriet umiddelbare vurdering, at VVM-redegørelsen udarbejdes i forbindelse med rammelokalplanen, da det er rammelokalplanen og de areal- og bebyggelsesregulerende bestemmelser i denne, der er nødvendig for realiseringen af det samlede projekt.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) er myndighed på rammelokalplan og kommuneplantillæg og Miljøstyrelsen er som udgangspunkt myndighed på VVM-redegørelsen (skal afklares endeligt).
Evt. fornyet miljøgodkendelse.	Miljøgodkendelsen sætter rammevilkår i forhold til miljøpåvirkning.	Miljøgodkendelsen for støj blev fornyet i 2014 med udgangspunkt i en udvikling frem mod 2020. Miljøstyrelsen vurderer om der er behov for at lave en ny miljøgodkendelse, som følge af udbygningen af lufthavnen.	Miljøstyrelsen er myndighed.

From: Mikkel Zwergius Christensen
Sent: Tue, 8 Dec 2015 15:31:15 +0000
To: Maja Bagge Lillelund;chrber@erst.dk
Cc: Jan Albrecht
Subject: udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe

Hej Maja og Christina

Vedlagt er det reviderede kommissorium med faseopdelt-formandskab.

Vores departement vurderer, at det kan afklares på kontorchef-niveau.

Har I nogen bemærkninger?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

NOTAT

03. november 2015
/Maja Bagge Lillelund + Christina Berlin Hovmand

Sag

Kommissorium for en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe i forbindelse med udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup

Formål

Formålet med etableringen af en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe er at sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens langsigtede udvikling - herunder

- sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige myndigheder om eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget
- og sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører.

Baggrund

Københavns Lufthavn, Kastrup er det centrale knudepunkt for lufttrafikken i Danmark. I perioden 2005 til og med 2014 er antal passagerer i Københavns Lufthavn vokset med 28 pct. Fortsætter denne udviklingstakt vil passagertallet i 2035 være vokset til over 40 mio. passagerer, hvilket giver udfordringer for kapaciteten i lufthavnen. En udbygning af lufthavnen vurderes nødvendig for at sikre mulighed for en fortsat stigning i antal passagerer.

Københavns Lufthavn (CPH) har i 2014 offentliggjort en udviklingsplan for Kastrup Lufthavn, hvor målet næsten er en fordobling af passagerantallet fra 25 mio. til 40 mio. årligt, hvor lufthavnen udbygger og konsoliderer sin rolle som nordeuropæisk hub for lufttrafikken med et bredt og udbygget rutenet af internationale flyforbindelser til og fra lufthavnen.

Der foreligger i dag et sæt af regler for lufthavnens fysiske udvikling dels ved lovgivning, og dels ved landsplandirektiv, kommuneplan og lokalplan.

Realisering af lufthavnens udviklingsplan forudsætter tilpasninger i dette lov- og plangrundlag, som henholdsvis Transport- og Bygningsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet og Tårnby kommune er ansvarlige for at udarbejde.

Der vil være et væsentligt behov for koordinering i sagsbehandlingen i forbindelse med eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget, hvor de statslige interesser skal sikres, samtidig med at det ændrede grundlag skal give de bedst mulige betingelser for udviklingen af Københavns Lufthavn, Kastrup.

Organisering: Styregruppe og Koordinationsgruppe *Styregruppe*

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

For at sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige statslige myndigheder om lov- og plangrundlaget nedsættes der en statslig styregruppe for at afklare mulighederne for et nyt lov- og plangrundlag for Kastrup lufthavn, hvorved Erhvervs- og Vækstministeriet, Transport- og Bygningsministeriet og Miljø- og Fødevarerministeriet har hver for sig beslutningskompetence og fastlægger i samarbejde de nærmere retningslinjer for varetagelsen af statslige interesser i forbindelse med den fortsatte udbygning og drift af lufthavnen.

Styregruppen består af beslutningsdygtige embedsmænd fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen.

Styregruppen kan som led i arbejdet nedsætte relevante arbejdsgrupper for gennemførelsen af den samlede lov- og planproces.

Styregruppen kan efter behov invitere andre parter til at deltage i styregruppens møder - herunder deltagere i koordinationsgruppen.

Koordinationsgruppe

For at sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører nedsættes der parallelt med styregruppen en koordinationsgruppe. Koordinationsgruppen har karakter af en referencegruppe og har således ikke beslutningskompetence i forhold til statslige interesser, men skal sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens fysiske udvikling.

Koordinationsgruppen består af styregruppens repræsentanter fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen samt repræsentanter fra Finansministeriet, TårnbyKommune og CPH samt øvrige parter efter behov.

Ansvars- og rollefordeling

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i første fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. fra ansøgning om tilladelse til at ændre flyvepladsen jf. luftfartslovens § 55., stk. 1 og under en eventuel ændring af lov om udbygning af Københavns lufthavn, Kastrup, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen har myndighedsansvaret for en revision af udbygningsloven.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i anden fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. under udarbejdelse af et nyt samlet plangrundlag, herunder revision af landsplandirektiv, kommunalplantillæg og rammelokalplan, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen har myndighedsansvaret for planlægningen - herunder landsplandirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan (cirkulære nr. 56/1997 "støj-cirkulæret" er delt mellem Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen, idet landsplandirektivet både indeholder bestemmelser om planlægning samt maksimale støjniveauer til brug for lufthavnens miljøgodkendelse varetaget af Miljøstyrelsen).

Miljø- og Fødevarerministeriet ved Miljøstyrelsen har myndighedsansvaret for miljøgodkendelse, VVM-redegørelse (mangler endelig afklaring) og støjcirkulæret for så vidt angår bestemmelserne om støj. *Tårnby Kommune* har myndighedsansvaret for den efterfølgende administration af det overordnede lov- og plangrundlag fastsat af de statslige plan-, transport- og miljømyndigheder. Tårnby Kommune har som led heri kompetence til at lokalplanlægge indenfor rammen af det overordnede plangrundlag.

En mindre del af Kastrup Lufthavn er beliggende i Dragør Kommune, som vil blive inddraget / orienteret efter behov og relevans for kommunen.

Finansministeriet har en partsrolle i lufthavnens udvikling qua statens aktieandel i Københavns Lufthavne A/S.

Mødefrekvens

Styregruppen mødes forud for møder i koordinationsgruppen og efter behov.

Koordinationsgruppen mødes som udgangspunkt halvårligt. Der bør afholdes orienteringsmøder i koordinationsgruppen ved milepæle i processen - eksempelvis når der eventuelt foreligger udkast til offentlig høring af lovforslag (udbygningslov) og forud for projektopstart af VVM-proces.

Hovedopgaver og proces

Første skridt i en eventuel ændring af det eksisterende lov- og plangrundlag forventes at være en afklaring af mulighederne for en revision af udbygningsloven og eventuelt med den til lovforslag tilhørende miljørapport. Transport- og Bygningsministeriet har myndighedsansvaret for lov om udbygning af Københavns Lufthavn. Loven udgør en overordnet lovmæssig ramme for udarbejdelse af det mere detaljerede plangrundlag - og skal være vedtaget inden et nyt landsplansdirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan vedtages.

Andet skridt er en afklaring af mulighederne for udarbejdelse af nyt samlet plangrundlag for lufthavnen:

- Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV (Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen er myndigheder)
- Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg (Erhvervsstyrelsen er myndighed)
- VVM-redegørelse (Miljøstyrelsen er myndighed (mangler endelig afklaring),
- Miljøgodkendelse (Miljøstyrelsen er myndighed)

Afhængig af rammelokalplanens udformning kan der senere være behov for udarbejdelse af lokalplaner indenfor rammen af det overordnede plangrundlag (Tårnby Kommune er myndighed).

Der er endnu ikke fastsat en detaljeret tidsplan for arbejdet med et nyt samlet plangrundlag. CPH har senest over for Trafik- og Byggestyrelsen tilkendegivet, at de forventer at fremsende en ansøgning om nedlæggelse af bane 12/30 samt udvidelse af nordområdet mod sydvest inden udgangen af 2015.

Bilag 1: Myndighedsansvarsområder

I skemaet nedenfor er styregruppens hovedopgaver oplyst med formål, proces og ansvarlig myndighed.

Opgave	Formål	Proces	Ansvarlig myndighed
Afklaring af om der skal laves en revision af udbygningsloven med tilhørende miljøvurdering af lovforslaget.	Realisering af lufthavnens udviklingsplan kræver en ændring af udbygningsloven.	Der foreligger pt. (primo 2015) ikke en afklaring i forhold til lovarbejdet eller en kommende lovændring. En ændring af loven skal vedtages i Folketinget. Udbygningsloven er uafhængig af plangrundlaget, men skal bare være vedtaget inden plangrundlaget vedtages.	Transport- og Bygningsministeriet (v. Trafik- og Byggestyrelsen) er myndighed.
Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Der er to landsplandirektiver: Støjcirculæret og Fingerplanen. Hvorvidt der skal udarbejdes nye landsplandirektiver for lufthavnen må afhænge af lufthavnens udviklingsplaner, og hvad der gives mulighed for i udbygningsloven.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) og Miljø- og Fødevareministeriet (v. Miljøstyrelsen) (for så vidt angår bestemmelserne om støj).
Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg + VVM-redegørelse.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Landsplandirektiv samt rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse forventes at kunne vedtages samtidig - som det var tilfældet under den foregående planlægning for lufthavnen. Det er Erhvervs- og Vækstministeriet umiddelbare vurdering, at VVM-redegørelsen udarbejdes i forbindelse med rammelokalplanen, da det er rammelokalplanen og de areal- og bebyggelsesregulerende bestemmelser i denne, der er nødvendig for realiseringen af det samlede projekt.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) er myndighed på rammelokalplan og kommuneplantillæg og Miljøstyrelsen er som udgangspunkt myndighed på VVM-redegørelsen (skal afklares endeligt).
Evt. fornyet miljøgodkendelse.	Miljøgodkendelsen sætter rammevilkår i forhold til miljøpåvirkning.	Miljøgodkendelsen for støj blev fornyet i 2014 med udgangspunkt i en udvikling frem mod 2020. Miljøstyrelsen vurderer om der er behov for at lave en ny miljøgodkendelse, som følge af udbygningen af lufthavnen.	Miljøstyrelsen er myndighed.

From: Maja Bagge Lillelund
Sent: Mon, 18 Jan 2016 07:50:33 +0000
To: Mikkel Zwergius Christensen
Subject: SV: udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe

Hej Mikkel

Vi har ingen bemærkninger til kommissoriet.

Beklager den sene tilbagemelding, men vi skulle lige have det forbi vores direktør (som vi havde møde med i sidste uge). Kommissoriet skal nu drøftes med Miljøstyrelsen og Finansministeriet.

Lad os lige snakke sammen om, hvordan og hvorledes.

Med venlig hilsen

Maja Bagge Lillelund

Planlægger

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
Telefon: +45 35291000
Direkte: +45 35291199
E-mail: majbag@erst.dk
www.erhvervsstyrelsen.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Fra: Mikkel Zwergius Christensen [mailto:mizw@tbst.dk]

Sendt: 8. december 2015 16:31

Til: Maja Bagge Lillelund; Christina Berlin Hovmand

Cc: Jan Albrecht

Emne: udkast til kommissorium for styre- og koordinationsgruppe

Hej Maja og Christina

Vedlagt er det reviderede kommissorium med faseopdelt-formandskab.

Vores departement vurderer, at det kan afklares på kontorchef-niveau.

Har I nogen bemærkninger?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

From: Mikkel Zwergius Christensen
Sent: Mon, 6 Jun 2016 13:27:40 +0000
To: jem@mst.dk
Subject: statslig styregruppe ifm. ventet ansøgning om lukning af tværbane.

Hej Jesper

Tak for snakken.

Jeg vedlægger udkast til kommissorium for statslig styregruppe ifm. med forventet ansøgning om udbygning af Københavns Lufthavn inkl. lukning af tværbane.

Vil du hjælpe med at afklare Miljøstyrelsens deltagelse med den relevante kontorchef?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

NOTAT

03. november 2015
/Maja Bagge Lillelund + Christina Berlin Hovmand

Sag

Kommissorium for en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe i forbindelse med udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup

Formål

Formålet med etableringen af en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe er at sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens langsigtede udvikling - herunder

- sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige myndigheder om eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget
- og sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører.

Baggrund

Københavns Lufthavn, Kastrup er det centrale knudepunkt for lufttrafikken i Danmark. I perioden 2005 til og med 2014 er antal passagerer i Københavns Lufthavn vokset med 28 pct. Fortsætter denne udviklingstakt vil passagertallet i 2035 være vokset til over 40 mio. passagerer, hvilket giver udfordringer for kapaciteten i lufthavnen. En udbygning af lufthavnen vurderes nødvendig for at sikre mulighed for en fortsat stigning i antal passagerer.

Københavns Lufthavn (CPH) har i 2014 offentliggjort en udviklingsplan for Kastrup Lufthavn, hvor målet næsten er en fordobling af passagerantallet fra 25 mio. til 40 mio. årligt, hvor lufthavnen udbygger og konsoliderer sin rolle som nordeuropæisk hub for lufttrafikken med et bredt og udbygget rutenet af internationale flyforbindelser til og fra lufthavnen.

Der foreligger i dag et sæt af regler for lufthavnens fysiske udvikling dels ved lovgivning, og dels ved landsplandirektiv, kommuneplan og lokalplan.

Realisering af lufthavnens udviklingsplan forudsætter tilpasninger i dette lov- og plangrundlag, som henholdsvis Transport- og Bygningsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet og Tårnby kommune er ansvarlige for at udarbejde.

Der vil være et væsentligt behov for koordinering i sagsbehandlingen i forbindelse med eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget, hvor de statslige interesser skal sikres, samtidig med at det ændrede grundlag skal give de bedst mulige betingelser for udviklingen af Københavns Lufthavn, Kastrup.

Organisering: Styregruppe og Koordinationsgruppe *Styregruppe*

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

For at sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige statslige myndigheder om lov- og plangrundlaget nedsættes der en statslig styregruppe for at afklare mulighederne for et nyt lov- og plangrundlag for Kastrup lufthavn, hvorved Erhvervs- og Vækstministeriet, Transport- og Bygningsministeriet og Miljø- og Fødevarerministeriet har hver for sig beslutningskompetence og fastlægger i samarbejde de nærmere retningslinjer for varetagelsen af statslige interesser i forbindelse med den fortsatte udbygning og drift af lufthavnen.

Styregruppen består af beslutningsdygtige embedsmænd fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen.

Styregruppen kan som led i arbejdet nedsætte relevante arbejdsgrupper for gennemførelsen af den samlede lov- og planproces.

Styregruppen kan efter behov invitere andre parter til at deltage i styregruppens møder - herunder deltagere i koordinationsgruppen.

Koordinationsgruppe

For at sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører nedsættes der parallelt med styregruppen en koordinationsgruppe. Koordinationsgruppen har karakter af en referencegruppe og har således ikke beslutningskompetence i forhold til statslige interesser, men skal sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens fysiske udvikling.

Koordinationsgruppen består af styregruppens repræsentanter fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen samt repræsentanter fra Finansministeriet, TårnbyKommune og CPH samt øvrige parter efter behov.

Ansvars- og rollefordeling

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i første fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. fra ansøgning om tilladelse til at ændre flyvepladsen jf. luftfartslovens § 55., stk. 1 og under en eventuel ændring af lov om udbygning af Københavns lufthavn, Kastrup, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen har myndighedsansvaret for en revision af udbygningsloven.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i anden fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. under udarbejdelse af et nyt samlet plangrundlag, herunder revision af landsplandirektiv, kommunalplantillæg og rammelokalplan, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen har myndighedsansvaret for planlægningen - herunder landsplandirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan (cirkulære nr. 56/1997 "støj-cirkulæret" er delt mellem Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen, idet landsplandirektivet både indeholder bestemmelser om planlægning samt maksimale støjniveauer til brug for lufthavnens miljøgodkendelse varetaget af Miljøstyrelsen).

Miljø- og Fødevarerministeriet ved Miljøstyrelsen har myndighedsansvaret for miljøgodkendelse, VVM-redegørelse (mangler endelig afklaring) og støjcirkulæret for så vidt angår bestemmelserne om støj. *Tårnby Kommune* har myndighedsansvaret for den efterfølgende administration af det overordnede lov- og plangrundlag fastsat af de statslige plan-, transport- og miljømyndigheder. Tårnby Kommune har som led heri kompetence til at lokalplanlægge indenfor rammen af det overordnede plangrundlag.

En mindre del af Kastrup Lufthavn er beliggende i Dragør Kommune, som vil blive inddraget / orienteret efter behov og relevans for kommunen.

Finansministeriet har en partsrolle i lufthavnens udvikling qua statens aktieandel i Københavns Lufthavne A/S.

Mødefrekvens

Styregruppen mødes forud for møder i koordinationsgruppen og efter behov.

Koordinationsgruppen mødes som udgangspunkt halvårligt. Der bør afholdes orienteringsmøder i koordinationsgruppen ved milepæle i processen - eksempelvis når der eventuelt foreligger udkast til offentlig høring af lovforslag (udbygningslov) og forud for projektopstart af VVM-proces.

Hovedopgaver og proces

Første skridt i en eventuel ændring af det eksisterende lov- og plangrundlag forventes at være en afklaring af mulighederne for en revision af udbygningsloven og eventuelt med den til lovforslag tilhørende miljørapport. Transport- og Bygningsministeriet har myndighedsansvaret for lov om udbygning af Københavns Lufthavn. Loven udgør en overordnet lovmæssig ramme for udarbejdelse af det mere detaljerede plangrundlag - og skal være vedtaget inden et nyt landsplansdirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan vedtages.

Andet skridt er en afklaring af mulighederne for udarbejdelse af nyt samlet plangrundlag for lufthavnen:

- Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV (Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen er myndigheder)
- Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg (Erhvervsstyrelsen er myndighed)
- VVM-redegørelse (Miljøstyrelsen er myndighed (mangler endelig afklaring),
- Miljøgodkendelse (Miljøstyrelsen er myndighed)

Afhængig af rammelokalplanens udformning kan der senere være behov for udarbejdelse af lokalplaner indenfor rammen af det overordnede plangrundlag (Tårnby Kommune er myndighed).

Der er endnu ikke fastsat en detaljeret tidsplan for arbejdet med et nyt samlet plangrundlag. CPH har senest over for Trafik- og Byggestyrelsen tilkendegivet, at de forventer at fremsende en ansøgning om nedlæggelse af bane 12/30 samt udvidelse af nordområdet mod sydvest inden udgangen af 2015.

Bilag 1: Myndighedsansvarsområder

I skemaet nedenfor er styregruppens hovedopgaver oplyst med formål, proces og ansvarlig myndighed.

Opgave	Formål	Proces	Ansvarlig myndighed
Afklaring af om der skal laves en revision af udbygningsloven med tilhørende miljøvurdering af lovforslaget.	Realisering af lufthavnens udviklingsplan kræver en ændring af udbygningsloven.	Der foreligger pt. (primo 2015) ikke en afklaring i forhold til lovarbejdet eller en kommende lovændring. En ændring af loven skal vedtages i Folketinget. Udbygningsloven er uafhængig af plangrundlaget, men skal bare være vedtaget inden plangrundlaget vedtages.	Transport- og Bygningsministeriet (v. Trafik- og Byggestyrelsen) er myndighed.
Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Der er to landsplandirektiver: Støjcirculæret og Fingerplanen. Hvorvidt der skal udarbejdes nye landsplandirektiver for lufthavnen må afhænge af lufthavnens udviklingsplaner, og hvad der gives mulighed for i udbygningsloven.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) og Miljø- og Fødevareministeriet (v. Miljøstyrelsen) (for så vidt angår bestemmelserne om støj).
Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg + VVM-redegørelse.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Landsplandirektiv samt rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse forventes at kunne vedtages samtidig - som det var tilfældet under den foregående planlægning for lufthavnen. Det er Erhvervs- og Vækstministeriet umiddelbare vurdering, at VVM-redegørelsen udarbejdes i forbindelse med rammelokalplanen, da det er rammelokalplanen og de areal- og bebyggelsesregulerende bestemmelser i denne, der er nødvendig for realiseringen af det samlede projekt.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) er myndighed på rammelokalplan og kommuneplantillæg og Miljøstyrelsen er som udgangspunkt myndighed på VVM-redegørelsen (skal afklares endeligt).
Evt. fornyet miljøgodkendelse.	Miljøgodkendelsen sætter rammevilkår i forhold til miljøpåvirkning.	Miljøgodkendelsen for støj blev fornyet i 2014 med udgangspunkt i en udvikling frem mod 2020. Miljøstyrelsen vurderer om der er behov for at lave en ny miljøgodkendelse, som følge af udbygningen af lufthavnen.	Miljøstyrelsen er myndighed.

From: Yvonne Korup
Sent: Thu, 9 Jun 2016 09:45:57 +0000
To: Mikkel Zwergius Christensen
Subject: VS: Statslig styregruppe ifm. ventet ansøgning om lukning af tværbane.

Kære Mikkel

Jeg indgår gerne i styregruppen. Vi har som bekendt miljøgodkendelses- og tilsynsarbejdet på CPH, og vi er allerede fra vores kontakt med CPH orienteret om ønsket om på sigt at udbygge lufthavnen.

Det bør overvejes om Naturstyrelsen har så væsentlige aktier i arbejdet, at de ligeledes skal inviteres. De har VVM-lovgivningen og skal afgøre, hvem der er VVM-myndighed i denne sag (kommunen eller staten). Som det også fremgår af udkast til kommissorium er dette vigtige spørgsmål ikke afklaret.

Med venlig hilsen

Yvonne Korup
Kontorchef | Virksomheder
Dir tlf.: (+45) 72 54 41 05 | yvkor@mst.dk

Miljø- og Fødevarerministeriet

Miljøstyrelsen | Strandgade 29 | 1401 København K | Tlf. +45 72 54 40 00 | mst@mst.dk | www.mst.dk

Miljøstyrelsen er underlagt reglerne om aktindsigt i offentlighedsloven og i miljøoplysningsloven, og det er kun oplysninger omfattet af undtagelsesbestemmelserne i disse love, som kan undtages aktindsigt og dermed holdes fortrolige. Denne vurdering vil Miljøstyrelsen foretage i forbindelse med en konkret anmodning om aktindsigt.

Fra: Mikkel Zwergius Christensen [<mailto:mizw@tbst.dk>]

Sendt: 6. juni 2016 15:28

Til: Jesper Mogensen

Emne: statslig styregruppe ifm. ventet ansøgning om lukning af tværbane.

Hej Jesper

Tak for snakken.

Jeg vedlægger udkast til kommissorium for statslig styregruppe ifm. med forventet ansøgning om udbygning af Københavns Lufthavn inkl. lukning af tværbanen.

Vil du hjælpe med at afklare Miljøstyrelsens deltagelse med den relevante kontorchef?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

NOTAT

03. november 2015
/Maja Bagge Lillelund + Christina Berlin Hovmand

Sag

Kommissorium for en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe i forbindelse med udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup

Formål

Formålet med etableringen af en statslig styregruppe og en koordinationsgruppe er at sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens langsigtede udvikling - herunder

- sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige myndigheder om eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget
- og sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører.

Baggrund

Københavns Lufthavn, Kastrup er det centrale knudepunkt for lufttrafikken i Danmark. I perioden 2005 til og med 2014 er antal passagerer i Københavns Lufthavn vokset med 28 pct. Fortsætter denne udviklingstakt vil passagertallet i 2035 være vokset til over 40 mio. passagerer, hvilket giver udfordringer for kapaciteten i lufthavnen. En udbygning af lufthavnen vurderes nødvendig for at sikre mulighed for en fortsat stigning i antal passagerer.

Københavns Lufthavn (CPH) har i 2014 offentliggjort en udviklingsplan for Kastrup Lufthavn, hvor målet næsten er en fordobling af passagerantallet fra 25 mio. til 40 mio. årligt, hvor lufthavnen udbygger og konsoliderer sin rolle som nordeuropæisk hub for lufttrafikken med et bredt og udbygget rutenet af internationale flyforbindelser til og fra lufthavnen.

Der foreligger i dag et sæt af regler for lufthavnens fysiske udvikling dels ved lovgivning, og dels ved landsplandirektiv, kommuneplan og lokalplan.

Realisering af lufthavnens udviklingsplan forudsætter tilpasninger i dette lov- og plangrundlag, som henholdsvis Transport- og Bygningsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet og Tårnby kommune er ansvarlige for at udarbejde.

Der vil være et væsentligt behov for koordinering i sagsbehandlingen i forbindelse med eventuelle ændringer af lov- og plangrundlaget, hvor de statslige interesser skal sikres, samtidig med at det ændrede grundlag skal give de bedst mulige betingelser for udviklingen af Københavns Lufthavn, Kastrup.

Organisering: Styregruppe og Koordinationsgruppe *Styregruppe*

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

For at sikre en effektiv koordinering og tæt dialog mellem de ansvarlige statslige myndigheder om lov- og plangrundlaget nedsættes der en statslig styregruppe for at afklare mulighederne for et nyt lov- og plangrundlag for Kastrup lufthavn, hvorved Erhvervs- og Vækstministeriet, Transport- og Bygningsministeriet og Miljø- og Fødevarerministeriet har hver for sig beslutningskompetence og fastlægger i samarbejde de nærmere retningslinjer for varetagelsen af statslige interesser i forbindelse med den fortsatte udbygning og drift af lufthavnen.

Styregruppen består af beslutningsdygtige embedsmænd fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen.

Styregruppen kan som led i arbejdet nedsætte relevante arbejdsgrupper for gennemførelsen af den samlede lov- og planproces.

Styregruppen kan efter behov invitere andre parter til at deltage i styregruppens møder - herunder deltagere i koordinationsgruppen.

Koordinationsgruppe

For at sikre en rettidig involvering og tæt dialog med øvrige relevante myndigheder og centrale aktører nedsættes der parallelt med styregruppen en koordinationsgruppe. Koordinationsgruppen har karakter af en referencegruppe og har således ikke beslutningskompetence i forhold til statslige interesser, men skal sikre en effektiv og smidig proces i forhold til lufthavnens fysiske udvikling.

Koordinationsgruppen består af styregruppens repræsentanter fra Erhvervsstyrelsen, Trafik- og Byggestyrelsen og Miljøstyrelsen samt repræsentanter fra Finansministeriet, TårnbyKommune og CPH samt øvrige parter efter behov.

Ansvars- og rollefordeling

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i første fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. fra ansøgning om tilladelse til at ændre flyvepladsen jf. luftfartslovens § 55., stk. 1 og under en eventuel ændring af lov om udbygning af Københavns lufthavn, Kastrup, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Transport- og Bygningsministeriet ved Trafik- og Byggestyrelsen har myndighedsansvaret for en revision af udbygningsloven.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen er formand for styregruppen og koordinationsgruppen i anden fase af myndighedsbehandlingen af udbygningen, dvs. under udarbejdelse af et nyt samlet plangrundlag, herunder revision af landsplandirektiv, kommunalplantillæg og rammelokalplan, og besidder som led heri sekretariatsrollen i begge grupper i denne fase.

Erhvervs- og Vækstministeriet ved Erhvervsstyrelsen har myndighedsansvaret for planlægningen - herunder landsplandirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan (cirkulære nr. 56/1997 "støj-cirkulæret" er delt mellem Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen, idet landsplandirektivet både indeholder bestemmelser om planlægning samt maksimale støjniveauer til brug for lufthavnens miljøgodkendelse varetaget af Miljøstyrelsen).

Miljø- og Fødevarerministeriet ved Miljøstyrelsen har myndighedsansvaret for miljøgodkendelse, VVM-redegørelse (mangler endelig afklaring) og støjcirkulæret for så vidt angår bestemmelserne om støj. *Tårnby Kommune* har myndighedsansvaret for den efterfølgende administration af det overordnede lov- og plangrundlag fastsat af de statslige plan-, transport- og miljømyndigheder. Tårnby Kommune har som led heri kompetence til at lokalplanlægge indenfor rammen af det overordnede plangrundlag.

En mindre del af Kastrup Lufthavn er beliggende i Dragør Kommune, som vil blive inddraget / orienteret efter behov og relevans for kommunen.

Finansministeriet har en partsrolle i lufthavnens udvikling qua statens aktieandel i Københavns Lufthavne A/S.

Mødefrekvens

Styregruppen mødes forud for møder i koordinationsgruppen og efter behov.

Koordinationsgruppen mødes som udgangspunkt halvårligt. Der bør afholdes orienteringsmøder i koordinationsgruppen ved milepæle i processen - eksempelvis når der eventuelt foreligger udkast til offentlig høring af lovforslag (udbygningslov) og forud for projektopstart af VVM-proces.

Hovedopgaver og proces

Første skridt i en eventuel ændring af det eksisterende lov- og plangrundlag forventes at være en afklaring af mulighederne for en revision af udbygningsloven og eventuelt med den til lovforslag tilhørende miljørapport. Transport- og Bygningsministeriet har myndighedsansvaret for lov om udbygning af Københavns Lufthavn. Loven udgør en overordnet lovmæssig ramme for udarbejdelse af det mere detaljerede plangrundlag - og skal være vedtaget inden et nyt landsplansdirektiv, kommuneplantillæg og rammelokalplan vedtages.

Andet skridt er en afklaring af mulighederne for udarbejdelse af nyt samlet plangrundlag for lufthavnen:

- Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV (Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen er myndigheder)
- Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg (Erhvervsstyrelsen er myndighed)
- VVM-redegørelse (Miljøstyrelsen er myndighed (mangler endelig afklaring),
- Miljøgodkendelse (Miljøstyrelsen er myndighed)

Afhængig af rammelokalplanens udformning kan der senere være behov for udarbejdelse af lokalplaner indenfor rammen af det overordnede plangrundlag (Tårnby Kommune er myndighed).

Der er endnu ikke fastsat en detaljeret tidsplan for arbejdet med et nyt samlet plangrundlag. CPH har senest over for Trafik- og Byggestyrelsen tilkendegivet, at de forventer at fremsende en ansøgning om nedlæggelse af bane 12/30 samt udvidelse af nordområdet mod sydvest inden udgangen af 2015.

Bilag 1: Myndighedsansvarsområder

I skemaet nedenfor er styregruppens hovedopgaver oplistet med formål, proces og ansvarlig myndighed.

Opgave	Formål	Proces	Ansvarlig myndighed
Afklaring af om der skal laves en revision af udbygningsloven med tilhørende miljøvurdering af lovforslaget.	Realisering af lufthavnens udviklingsplan kræver en ændring af udbygningsloven.	Der foreligger pt. (primo 2015) ikke en afklaring i forhold til lovarbejdet eller en kommende lovændring. En ændring af loven skal vedtages i Folketinget. Udbygningsloven er uafhængig af plangrundlaget, men skal bare være vedtaget inden plangrundlaget vedtages.	Transport- og Bygningsministeriet (v. Trafik- og Byggestyrelsen) er myndighed.
Landsplandirektiv(er) med tilhørende SMV.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Der er to landsplandirektiver: Støjcirculæret og Fingerplanen. Hvorvidt der skal udarbejdes nye landsplandirektiver for lufthavnen må afhænge af lufthavnens udviklingsplaner, og hvad der gives mulighed for i udbygningsloven.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) og Miljø- og Fødevareministeriet (v. Miljøstyrelsen) (for så vidt angår bestemmelserne om støj).
Rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg + VVM-redegørelse.	Udmøntning af loven for lufthavnen (udbygningsloven) i den konkrete arealplanlægning samt bebyggelses- og miljøregulering.	Landsplandirektiv samt rammelokalplan og evt. kommuneplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse forventes at kunne vedtages samtidig - som det var tilfældet under den foregående planlægning for lufthavnen. Det er Erhvervs- og Vækstministeriet umiddelbare vurdering, at VVM-redegørelsen udarbejdes i forbindelse med rammelokalplanen, da det er rammelokalplanen og de areal- og bebyggelsesregulerende bestemmelser i denne, der er nødvendig for realiseringen af det samlede projekt.	Erhvervs- og Vækstministeriet (v. Erhvervsstyrelsen) er myndighed på rammelokalplan og kommuneplantillæg og Miljøstyrelsen er som udgangspunkt myndighed på VVM-redegørelsen (skal afklares endeligt).
Evt. fornyet miljøgodkendelse.	Miljøgodkendelsen sætter rammevilkår i forhold til miljøpåvirkning.	Miljøgodkendelsen for støj blev fornyet i 2014 med udgangspunkt i en udvikling frem mod 2020. Miljøstyrelsen vurderer om der er behov for at lave en ny miljøgodkendelse, som følge af udbygningen af lufthavnen.	Miljøstyrelsen er myndighed.

From: Mikkel Zwergius Christensen
Sent: Wed, 15 Jun 2016 08:03:32 +0000
To: hinel@nst.dk
Cc: Christina Bergendorff
Subject: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina Elmer

Københavns Lufthavn har planer om en udbygning af terminaler mv. som indebærer en lukning af den tværgående landingsbane. En lukning af tværbanen forudsætter en revision af udbygningsloven, plangrundlaget, ny VVM-redegørelse og ny miljøgodkendelsen mv. Lukningen vil både have konsekvenser for trafikafviklingen, støjbelastningen og hele indretningen og arealanvendelsen af lufthavnen.

Trafik- og Byggestyrelsen er involveret i egenskab af at skulle stå for en udbygningslov i forbindelse med sagen, og der er i den forbindelse oprettet en styregruppe bestående af Trafik- og Byggestyrelsen, Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen. Styregruppen har sit første møde den 27.06 klokken 13:30 til 15:00.

Da der er tvivl om hvem, der vil være VVM-myndighed er jeg fra flere sider blevet henvist til dig, og jeg vil høre, om det er noget, du kan hjælpe med at afklare, samt om du kan deltage på mødet i styregruppen.

Københavns Lufthavn (fortrinsvis privatejet, staten ejer ca. 39 procent af aktierne) vil være bygherre på det eventuelle projekt.

Det fremgår af miljøgodkendelsen fra Miljøstyrelsen "*Københavns Lufthavne A/S, Revurdering af miljøgodkendelse, Vilkår om støj fra afvikling af flytrafik - 17. juni 2014*", (afsnit 1. Indledning, rammegodkendelsen, s. 4), at:

"Miljøstyrelsen er myndighed i forhold til støj og luftforurening i forbindelse med afvikling af flytrafik fra Københavns Lufthavn jf. call in fra Miljøministeren i henhold til

Miljøbeskyttelsesloven i 1977, mens Tårnby Kommune har tilsyns- og

godkendelseskompetencen for øvrige miljøforhold i Københavns Lufthavn."

Miljøgodkendelsen i sin helhed:

http://mst.dk/media/mst/9339907/revurdering_af_st_jvilkr_for_k_benhavns_lufthavn_m_for_side_og_bilag.pdf

Så vidt vi kan udlede at dette, er det Tårnby Kommune som har godkendelseskompetencen for "*øvrige miljøforhold*". Vil dette også gælde VVM-kompetencen ved en evt. udbygning? Og hvordan kan det i givet fald håndteres?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

From: Helle Ina Elmer
Sent: Thu, 16 Jun 2016 06:02:39 +0000
To: Mikkel Zwergius Christensen
Cc: Martin Holm Jensen
Subject: SV: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Mikkel

Jeg har været syg fra mandag til onsdag, så derfor får du først svar i dag. Naturstyrelsen kommer kun i spil som VVM-myndighed, hvis et af punkterne i VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 2, eller § 11 er opfyldt. Miljøstyrelsen er VVM-myndighed, hvis der er tale om en s-mærket virksomhed, jf. VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 1. Jeg kender ikke rammerne for projektet og slet ikke de nærmere ejerforhold, så I må selv finde de respektive bestemmelser.

Selvom staten ikke måtte være VVM-myndighed, skal VVM-processen alligevel skal gennemføres i de tilfælde, hvor VVM-tilladelsen helt eller delvist erstattes af visse andre tilladelser, jf. VVM-bekendtgørelsens § 8.

Jeg vedhæfter link til bekendtgørelsen: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=176542>

Med venlig hilsen

Helle Ina Elmer

Specialkonsulent, Ph.D. i Jura
+45 72 54 47 33 | hinel@nst.dk

Miljø- og Fødevarerministeriet

Naturstyrelsen | Haraldsgade 53 | 2100 København Ø | Tlf. +45 72 54 30 00 | nst@nst.dk | www.nst.dk

NATURSTYRELSEN BLIVER DELT I TO

Fra 1. juli 2016 bliver Naturstyrelsen delt i to. Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning (SVANA), som er overordnet statslig myndighed på vand- og naturområdet, og Naturstyrelsen (NST), som skal forvalte Miljø- og Fødevarerministeriets skov- og naturarealer og gennemføre projekter til gavn for biodiversitet og friluftsliv.

Læs mere om delingen på www.nst.dk/opdeling

Fra: Mikkel Zwergius Christensen [<mailto:mizw@tbst.dk>]

Sendt: 15. juni 2016 10:04

Til: Helle Ina Elmer

Cc: Christina Bergendorff

Emne: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina Elmer

Københavns Lufthavn har planer om en udbygning af terminaler mv. som indebærer en lukning af den tværgående landingsbane. En lukning af tværbanen forudsætter en revision af udbygningsloven, plangrundlaget, ny VVM-redegørelse og ny miljøgodkendelsen mv. Lukningen vil både have konsekvenser for trafikafviklingen, støjbelastningen og hele indretningen og arealanvendelsen af lufthavnen.

Trafik- og Byggestyrelsen er involveret i egenskab af at skulle stå for en udbygningslov i forbindelse med sagen, og der er i den forbindelse oprettet en styregruppe bestående af Trafik- og Byggestyrelsen, Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen. Styregruppen har sit første møde den 27.06 klokken 13:30 til 15:00.

Da der er tvivl om hvem, der vil være VVM-myndighed er jeg fra flere sider blevet henvist til dig, og jeg vil høre, om det er noget, du kan hjælpe med at afklare, samt om du kan deltage på mødet i styregruppen.

Københavns Lufthavn (fortrinsvis privatejet, staten ejer ca. 39 procent af aktierne) vil være bygherre på det eventuelle projekt.

Det fremgår af miljøgodkendelsen fra Miljøstyrelsen "*Københavns Lufthavne A/S, Revurdering af miljøgodkendelse, Vilkår om støj fra afvikling af flytrafik - 17. juni 2014*", (afsnit 1. Indledning, rammegodkendelsen, s. 4), at: "*Miljøstyrelsen er myndighed i forhold til støj og luftforurening i forbindelse med afvikling af flytrafik fra Københavns*

Lufthavn jf. call in fra Miljøministeren i henhold til Miljøbeskyttelsesloven i 1977, mens Tårnby Kommune har tilsyns-

og godkendelseskompetencen for øvrige miljøforhold i Københavns Lufthavn."

Miljøgodkendelsen i sin helhed:

http://mst.dk/media/mst/9339907/revurdering_af_st_jvilk_r_for_k_benhavns_lufthavn_m_forside_og_bilag.pdf

Så vidt vi kan udlede at dette, er det Tårnby Kommune som har godkendelseskompetencen for "øvrige miljøforhold".

Vil dette også gælde VVM-kompetencen ved en evt. udbygning? Og hvordan kan det i givet fald håndteres?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

From: Mikkel Zwergius Christensen
Sent: Thu, 16 Jun 2016 12:51:15 +0000
To: Helle Ina Elmer
Cc: Martin Holm Jensen;Christina Bergendorff;jur@nst.dk
Subject: SV: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina

Tak for dit svar. Hvis du ikke er den rette, så vil jeg høre, hvem jeg i stedet skal henvende mig til med spørgsmål om VVM-kompetencen?

Som anført i min email har lufthavnen en blandet statslig og privat ejerkreds, og miljøkompetencen er delt imellem Miljøstyrelsen og Tårnby Kommune (en mindre del af lufthavnen ligger i Dragør Kommune). Der er ikke tale om en S-mærket virksomhed, men Miljøstyrelsen er uanset miljømyndighed for dele af lufthavnen jf. et 'call in'. Sagen er derfor ikke entydig, hvilket er grunden til, at vi henvender os.

Trafik- og Byggestyrelsens indledende bud har været, at Miljøstyrelsen er VVM-myndighed fordi projektet vedrører ændringer, som påvirker afviklingen af flytrafikken. Dette følger af det nævnte 'call in' og VVM-bekendtgørelsens § 10 stk. 1. Det er i øvrigt også Miljøstyrelsen, der har været myndighed for den seneste VVM.

Miljøstyrelsen anser ikke spørgsmålet om VVM-myndighed for lufthavnens udbygning for at være afklaret, da miljømyndigheden som nævnt er delt mellem stat og kommune, og staten kun har med flyafviklingen at gøre. Miljøstyrelsen har derfor bedt om at Naturstyrelsen inddrages.

Kan I hjælpe med at afklare spørgsmålet, herunder deltage i et møde?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

Fra: Helle Ina Elmer [mailto:hinel@nst.dk]

Sendt: 16. juni 2016 08:03

Til: Mikkel Zwergius Christensen

Cc: Martin Holm Jensen

Emne: SV: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Mikkel

Jeg har været syg fra mandag til onsdag, så derfor får du først svar i dag. Naturstyrelsen kommer kun i spil som VVM-myndighed, hvis et af punkterne i VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 2, eller § 11 er opfyldt.

Miljøstyrelsen er VVM-myndighed, hvis der er tale om en s-mærket virksomhed, jf. VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 1. Jeg kender ikke rammerne for projektet og slet ikke de nærmere ejerforhold, så I må selv finde de respektive bestemmelser.

Selvom staten ikke måtte være VVM-myndighed, skal VVM-processen alligevel skal gennemføres i de tilfælde, hvor VVM-tilladelsen helt eller delvist erstattes af visse andre tilladelser, jf. VVM-bekendtgørelsens § 8.

Jeg vedhæfter link til bekendtgørelsen: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=176542>

Med venlig hilsen

Helle Ina Elmer

Specialkonsulent, Ph.D. | Jura

+45 72 54 47 33 | hinel@nst.dk

Miljø- og Fødevarerministeriet

Naturstyrelsen | Haraldsgade 53 | 2100 København Ø | Tlf. +45 72 54 30 00 | nst@nst.dk | www.nst.dk

NATURSTYRELSEN BLIVER DELT I TO

Fra 1. juli 2016 bliver Naturstyrelsen delt i to. Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning (SVANA), som er overordnet statslig myndighed på vand- og naturområdet, og Naturstyrelsen (NST), som skal forvalte Miljø- og Fødevarerministeriets skov- og naturarealer og gennemføre projekter til gavn for biodiversitet og friluftsliv.

Læs mere om delingen på www.nst.dk/opdeling

Fra: Mikkel Zwergius Christensen [<mailto:mizw@tbst.dk>]

Sendt: 15. juni 2016 10:04

Til: Helle Ina Elmer

Cc: Christina Bergendorff

Emne: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina Elmer

Københavns Lufthavn har planer om en udbygning af terminaler mv. som indebærer en lukning af den tværgående landingsbane. En lukning af tværbanen forudsætter en revision af udbygningsloven, plangrundlaget, ny VVM-redegørelse og ny miljøgodkendelsen mv. Lukningen vil både have konsekvenser for trafikafviklingen, støjbelastningen og hele indretningen og arealanvendelsen af lufthavnen.

Trafik- og Byggestyrelsen er involveret i egenskab af at skulle stå for en udbygningslov i forbindelse med sagen, og der er i den forbindelse oprettet en styregruppe bestående af Trafik- og Byggestyrelsen, Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen. Styregruppen har sit første møde den 27.06 klokken 13:30 til 15:00.

Da der er tvivl om hvem, der vil være VVM-myndighed er jeg fra flere sider blevet henvist til dig, og jeg vil høre, om det er noget, du kan hjælpe med at afklare, samt om du kan deltage på mødet i styregruppen.

Københavns Lufthavn (fortrinsvis privatejet, staten ejer ca. 39 procent af aktierne) vil være bygherre på det eventuelle projekt.

Det fremgår af miljøgodkendelsen fra Miljøstyrelsen "Københavns Lufthavne A/S, Revurdering af miljøgodkendelse, Vilkår om støj fra afvikling af flytrafik - 17. juni 2014", (afsnit 1.

Indledning, rammegodkendelsen, s. 4), at:

"Miljøstyrelsen er myndighed i forhold til støj og luftforurening i forbindelse med afvikling af

flytrafik fra Københavns Lufthavn jf. call in fra Miljøministeren i henhold til

Miljøbeskyttelsesloven i 1977, mens Tårnby Kommune har tilsyns- og

godkendelseskompetencen for øvrige miljøforhold i Københavns Lufthavn."

Miljøgodkendelsen i sin helhed:

http://mst.dk/media/mst/9339907/revurdering_af_st_jvilk_r_for_k_benhavns_lufthavn_m_for_side_og_bilag.pdf

Så vidt vi kan udlede at dette, er det Tårnby Kommune som har godkendelseskompetencen for "øvrige miljøforhold". Vil dette også gælde VVM-kompetencen ved en evt. udbygning? Og hvordan kan det i givet fald håndteres?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

From: Mikkel Zwergius Christensen
Sent: Mon, 20 Jun 2016 14:16:34 +0000
To: Helle Ina Elmer
Cc: Christina Bergendorff
Subject: VVM-kompetence vedr. Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina

I mit videre arbejde med nedenstående spørgsmål har jeg fundet frem til vedhæftede notat, der er fremsendt til Trafikstyrelsen af Tobias Grindsted 24.02.15. Notatet kommenterer et procesnotat fra Københavns Lufthavn, som jeg også vedhæfter til orientering.

Jeg skal beklage, at jeg ikke vedlagde dette i første omgang, men jeg var ikke opmærksom på, at det eksisterede.

I notatet står følgende om VVM-myndighedsrollen:

Myndighed for VVM

Miljøstyrelsen er VVM-myndighed, når styrelsen har godkendelseskompetencen for hele eller hovedparten af det samlede projekt efter § 40 i lov om miljøbeskyttelse, jf. VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 1.

Miljøstyrelsen er godkendelsesmyndighed ift. støj og luftforurening for Kastrup Lufthavn, mens Tårnby Kommune varetager en lang række mindre miljøgodkendelser, ca. 30 i alt, eksempelvis for affaldshåndtering og spildevand.

Der skal foretages en afklaring med Miljøstyrelsen af spørgsmålet om myndighedskompetence for VVM.

Miljøministerens forventede "call-in" efter planlovens § 3, hvorved Naturstyrelsen bliver myndighed for udarbejdelse af lokalplan og evt. kommuneplantillæg, vil ikke automatisk medføre, at Naturstyrelsen også bliver myndighed for udarbejdelse af VVM.

Er det mere relevant, at jeg kontakter Tobias Grindsted i stedet for dig?

Jeg synes notatet underbygger, at det vil være relevant, at I deltager i afklaringen af VVM-kompetencen i denne sag, og jeg vil derfor høre om I kan deltage på mødet den 27.?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

Fra: Mikkel Zwergius Christensen

Sendt: 16. juni 2016 14:51

Til: 'Helle Ina Elmer'

Cc: Martin Holm Jensen; Christina Bergendorff; 'jur@nst.dk'

Emne: SV: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina

Tak for dit svar. Hvis du ikke er den rette, så vil jeg høre, hvem jeg i stedet skal henvende mig til med spørgsmål om VVM-kompetencen?

Som anført i min email har lufthavnen en blandet statslig og privat ejerkreds, og miljøkompetencen er delt imellem Miljøstyrelsen og Tårnby Kommune (en mindre del af lufthavnen ligger i Dragør Kommune). Der er ikke tale om en S-mærket virksomhed, men Miljøstyrelsen er uanset miljømyndighed for dele af lufthavnen jf. et 'call in'. Sagen er derfor ikke entydig, hvilket er grunden til, at vi henvender os.

Trafik- og Byggestyrelsens indledende bud har været, at Miljøstyrelsen er VVM-myndighed fordi projektet vedrører ændringer, som påvirker afviklingen af flytrafikken. Dette følger af det nævnte 'call in' og VVM-bekendtgørelsens § 10 stk. 1. Det er i øvrigt også Miljøstyrelsen, der har været myndighed for den seneste VVM.

Miljøstyrelsen anser ikke spørgsmålet om VVM-myndighed for lufthavnens udbygning for at være afklaret, da miljømyndigheden som nævnt er delt mellem stat og kommune, og staten kun har med flyafviklingen at gøre. Miljøstyrelsen har derfor bedt om at Naturstyrelsen inddrages.

Kan I hjælpe med at afklare spørgsmålet, herunder deltage i et møde?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk

Fra: Helle Ina Elmer [<mailto:hinel@nst.dk>]

Sendt: 16. juni 2016 08:03

Til: Mikkel Zwergius Christensen

Cc: Martin Holm Jensen

Emne: SV: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Mikkel

Jeg har været syg fra mandag til onsdag, så derfor får du først svar i dag. Naturstyrelsen kommer kun i spil som VVM-myndighed, hvis et af punkterne i VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 2, eller § 11 er opfyldt.

Miljøstyrelsen er VVM-myndighed, hvis der er tale om en s-mærket virksomhed, jf. VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 1. Jeg kender ikke rammerne for projektet og slet ikke de nærmere ejerforhold, så I må selv finde de respektive bestemmelser.

Selvom staten ikke måtte være VVM-myndighed, skal VVM-processen alligevel skal gennemføres i de tilfælde, hvor VVM-tilladelsen helt eller delvist erstattes af visse andre tilladelser, jf. VVM-bekendtgørelsens § 8.

Jeg vedhæfter link til bekendtgørelsen: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=176542>

Med venlig hilsen

Helle Ina Elmer

Specialkonsulent, Ph.D. i Jura

+45 72 54 47 33 | hinel@nst.dk

Miljø- og Fødevareministeriet

Naturstyrelsen | Haraldsgade 53 | 2100 København Ø | Tlf. +45 72 54 30 00 | nst@nst.dk | www.nst.dk

NATURSTYRELSEN BLIVER DELT I TO

Fra 1. juli 2016 bliver Naturstyrelsen delt i to. Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning (SVANA), som er overordnet statslig myndighed på vand- og naturområdet, og Naturstyrelsen (NST), som skal forvalte Miljø- og Fødevareministeriets skov- og naturarealer og gennemføre projekter til gavn for biodiversitet og friluftsliv.

Læs mere om delingen på www.nst.dk/opdeling

Fra: Mikkel Zwergius Christensen [<mailto:mizw@tbst.dk>]

Sendt: 15. juni 2016 10:04

Til: Helle Ina Elmer

Cc: Christina Bergendorff

Emne: Udbygning af Københavns Lufthavn

Kære Helle Ina Elmer

Københavns Lufthavn har planer om en udbygning af terminaler mv. som indebærer en lukning af den tværgående landingsbane. En lukning af tværbanen forudsætter en revision af

udbygningsloven, plangrundlaget, ny VVM-redegørelse og ny miljøgodkendelsen mv. Lukningen vil både have konsekvenser for trafikafviklingen, støjbelastningen og hele indretningen og arealanvendelsen af lufthavnen.

Trafik- og Byggestyrelsen er involveret i egenskab af at skulle stå for en udbygningslov i forbindelse med sagen, og der er i den forbindelse oprettet en styregruppe bestående af Trafik- og Byggestyrelsen, Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen. Styregruppen har sit første møde den 27.06 klokken 13:30 til 15:00.

Da der er tvivl om hvem, der vil være VVM-myndighed er jeg fra flere sider blevet henvist til dig, og jeg vil høre, om det er noget, du kan hjælpe med at afklare, samt om du kan deltage på mødet i styregruppen.

Københavns Lufthavn (fortrinsvis privatejet, staten ejer ca. 39 procent af aktierne) vil være bygherre på det eventuelle projekt.

Det fremgår af miljøgodkendelsen fra Miljøstyrelsen "*Københavns Lufthavne A/S, Revurdering af miljøgodkendelse, Vilkår om støj fra afvikling af flytrafik - 17. juni 2014*", (afsnit 1.

Indledning, rammegodkendelsen, s. 4), at:

"Miljøstyrelsen er myndighed i forhold til støj og luftforurening i forbindelse med afvikling af

flytrafik fra Københavns Lufthavn jf. call in fra Miljøministeren i henhold til

Miljøbeskyttelsesloven i 1977, mens Tårnby Kommune har tilsyns- og

godkendelseskompetencen for øvrige miljøforhold i Københavns Lufthavn."

Miljøgodkendelsen i sin helhed:

http://mst.dk/media/mst/9339907/revurdering_af_st_jvilk_r_for_k_benhavns_lufthavn_m_for_side_og_bilag.pdf

Så vidt vi kan udlede at dette, er det Tårnby Kommune som har godkendelseskompetencen for "*øvrige miljøforhold*". Vil dette også gælde VVM-kompetencen ved en evt. udbygning? Og hvordan kan det i givet fald håndteres?

Venlig hilsen

Mikkel Zwergius Christensen

Fuldmægtig

Trafik- og Byggestyrelsen

Danish Transport and Construction Agency

Edvard Thomsens Vej 14

2300 København S

Tlf.: +45 4174 1205

Tlf.: +45 7221 8800

mizw@tbst.dk

www.tbst.dk



Afklaring af proces ift. revision af lov- og plangrundlag samt miljøvurderinger ved udbygning af Kastrup Lufthavn

Naturstyrelsen har den 16. januar 2015 modtaget et procesnotat fra Københavns Lufthavne, CPH, med skitsering af den kommende proces for revision af lov- og plangrundlag samt udarbejdelse af VVM-redegørelsen og miljøgodkendelse for en udbygning af Kastrup Lufthavn. Særligt spørgsmålet om VVM er væsentligt at få afklaret for CPH, da det har afgørende betydning for, om en revision af udbygningsloven kan igangsættes umiddelbart eller alternativt skal afvente en miljøvurdering i form af en VVM-redegørelse.

Nedenstående er Naturstyrelsens bemærkninger til CPH's procesnotat:

Konsekvensvurdering af lovforslaget

I henhold til statsministeriets cirkulære nr. 159/1998 bør der af bemærkningerne til et lovforslag fremgå en vurdering af konsekvenserne på en række parametre. Der er udarbejdet en tværministeriel vejledning til cirkulæret, som er tilgængelig på Naturstyrelsens hjemmeside. Det er Transportministeriets ansvar at konsekvensvurdere lovforslaget.

Til notatet skal derfor bemærkes, at det ikke kun er lovforslagets konsekvenser ift. støj, som skal belyses.

Tidspunkt for VVM

Det er Naturstyrelsens vurdering, at VVM-processen bør igangsættes, når der kan indgå en anmeldelse fra bygherre af det samlede projekt. Udbygningen af lufthavnen forudsætter, udover en revision af udbygningsloven, udarbejdelse af et mere detaljeret plangrundlag, som ikke er kendt på tidspunktet for udarbejdelse og behandling af lovforslaget. Naturstyrelsen er umiddelbart enig med betragtningen i procesnotatet om.

Belysning af de forventede miljøpåvirkninger er afgørende for fastsættelse af overordnede udviklingsmæssige og miljømæssige rammer i plangrundlaget og miljøvurderingen, mens det projekt, der miljøvurderes, omvendt afhænger af de rammer, som fastsætter i hhv. udbygningsloven og landsplandirektiverne, hvor en række statslige interesser skal være imødekommet.

Dette forudsætter en proces, hvor VVM og plangrundlag udarbejdes sideløbende efter vedtagelsen af udbygningsloven, hvilket svarer til processen i forbindelse med udarbejdelse af det nuværende plangrundlag.

Myndighed for VVM

Miljøstyrelsen er VVM-myndighed, når styrelsen har godkendelseskompetencen for hele eller hovedparten af det samlede projekt efter § 40 i lov om miljøbeskyttelse, jf. VVM-bekendtgørelsens § 10, stk. 1. Miljøstyrelsen er godkendelsesmyndighed ift. støj og luftforurening for Kastrup Lufthavn, mens Tårnby Kommune varetager en lang række mindre miljøgodkendelser, ca. 30 i alt, eksempelvis for affaldshåndtering og spildevand.

Der skal foretages en afklaring med Miljøstyrelsen af spørgsmålet om myndighedskompetence for VVM. Miljøministerens forventede ”call-in” efter planlovens § 3, hvorved Naturstyrelsen bliver myndighed for udarbejdelse af lokalplan og evt. kommuneplantillæg, vil ikke automatisk medføre, at Naturstyrelsen også bliver myndighed for udarbejdelse af VVM.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer

Både landsplandirektiver og kommune- og lokalplaner kan være underlagt krav om strategisk miljøvurdering efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer. Det er den planlæggende myndighed, der har ansvaret for miljøvurderingen.

Det vil således være Miljøministeriet ved Naturstyrelsen, der er ansvarlig for miljøvurdering af landsplandirektiv såvel som lokalplan og evt. kommuneplantillæg, idet der forventes foretaget ”call-in” på planlægningen efter planlovens § 3. Miljøvurderingerne skal fungere som et beslutningsgrundlag i forhold til de forventede miljømæssige konsekvenser og skal derfor foretages inden planerne vedtages endeligt.

Afklaring af spørgsmål

Naturstyrelsen finder, at en række mere overordnede spørgsmål bør afklares eller belyses så tidligt i processen som muligt, så de kan danne grundlag for beslutninger i forbindelse med udbygningen, herunder Folketingets behandling:

- Projektets overordnede konsekvenser for eksempelvis indenrigstrafikken ved en nedlæggelse af tværbane.
- Overordnede forventede støjmæssige konsekvenser, eksempelvis behov for væsentlige udvidelser af restriktionszonen

15. januar 2015

Notat

Ændring af udbygningsloven og VVM-proces i forbindelse hermed eller efterfølgende

I forbindelse med CPHs planer om udbygning af Københavns Lufthavn er der nedsat en gruppe med deltagere fra Trafikstyrelsen og CPH, hvor der arbejdes med udredningsrapport ift. CPHs plan om lukning af bane 12/30, og til brug for en kommende ændring af udbygningsloven. Yderligere arbejder Naturstyrelsen med et kommissorium til en tværgående styregruppe, der arbejder med planlægningen af Københavns Lufthavn.

Det overordnede spørgsmål i relation til ændring af udbygningsloven er, hvorvidt VVM-redegørelse og -tilladelse kan foregå efter en lovændring, eller om dette skal ske samtidig med, at loven ændres. Det er vigtigt, at der snarest tages stilling til spørgsmålet, således at tidsplanen for arbejdet med udbygningen kan tilpasses, og de nødvendige ressourcer allokeres.

Det er tanken, at problemstillingen omkring lovændring og VVM drøftes mellem Naturstyrelsen, Trafikstyrelsen og CPH med udgangspunkt i dette notat.

Resume

Det er CPHs opfattelse, at VVM-redegørelsen vedr. miljøforhold i forbindelse med udbygningen bør udarbejdes efter lovændringen og ikke i sammenhæng hermed. VVM-redegørelse skal således laves efterfølgende sammen med ny lokalplan, miljøgodkendelse og støjcirculære. Denne rækkefølge er identisk med den rækkefølge det nuværende plan- og miljøgrundlag for lufthavnen blev tilvejebragt på: en ændring af udbygningsloven i 1992, som imødegik overordnede ønskede udbygninger, hvorefter disse udbygninger blev specificeret og der derefter blev udarbejdet VVM-redegørelse, lokalplan og miljøgodkendelse, Loven er derfor også en meget enkel anlægslov, som alene fastlægger de overordnede rammer for udbygning men ikke de konkrete miljøforhold. Nedenfor uddybes CPHs vurdering.

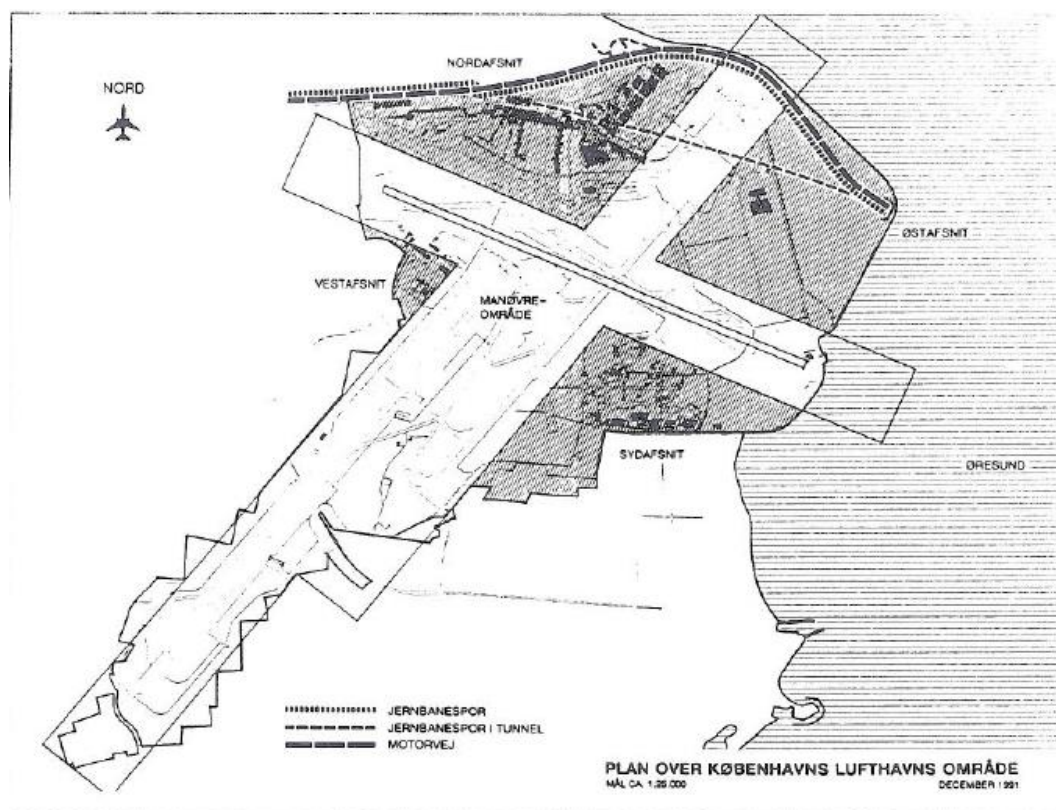
I forhold til Folketingets stillingtagen til ændring af udbygningsloven vil CPH i udredningsrapporten redegøre for, hvorledes de påtænkte ændringer af bane 12/30 overordnet set støjæssigt vil påvirke omgivelserne.

Det overordnede plangrundlag for Københavns Lufthavn:

I udbygningsloven skitseres den overordnede inddeling af lufthavnen i områderne nord, syd, øst og vest, og med en overordnet beskrivelse af retningslinjer for, hvad der må være af

anvendelse inden for de pågældende områder. Herefter er der i loven bestemt, jf. § 4, at de overordnede retningslinjer for varetagelse af *miljøhensynene* i forbindelse med den fortsatte udbygning og drift af lufthavnen skal fastlægges i samarbejde med miljøministeren. I § 3, litra a, er bane 12/30 derudover specifikt nævnt, idet det bestemmes, at tværbanen kan forskydes, for at frigive areal mod nord. Denne forskydning er dog aldrig blevet udført. Loven er fra 1980 og senest ændret i 1992.

I loven fastsættes således følgende overordnede opbygning:



I 1996 blev der udarbejdet VVM-redegørelse af miljø- og energiministeren. På den baggrund blev der i 1997 lavet et landsplandirektiv ("Cirkulære om udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup, samt bygge- og anvendelsesregulerende bestemmelser for områder, der er belastet af støj fra trafikken på lufthavnen", i det følgende "støjcirkulæret"), en lokalplan, en miljøgodkendelse vedr. støj og luftforurening ifm. afvikling af flytrafikken, samt en miljøgodkendelse af projekterne beskrevet i VVM-redegørelsen vedrørende andre forhold end støj og luftforurening.

Den kommende udbygning af lufthavnen:

CPH har en overordnet plan for udbygningen af lufthavnen frem mod 40 mio. passagerer, hvormed udvidelse af fingre, terminalområde mv., skal ske mod vest i den nordlige del af lufthavnen og til dels ned i den vestlige del af det nuværende manøvre- / midtområde.

Udbygningen forudsætter, at bane 12/30 nedlægges og at arealanvendelsen ændres fra manøvreområde til terminal- og standpladsområde.



Disse planer er dog på nuværende tidspunkt alene overordnet skitseret ift. placering af rulleveje, fingre, standpladser mv. Placeringerne af disse og de forventede aktiviteter herpå er af stor betydning for miljøforholdene, herunder støj fra flytrafikken, og dermed af stor betydning for det arbejde, der ligger i bl.a. en VVM-redegørelse. VVM-redegørelse, revision af støjcirkulæret, lokalplan og miljøgodkendelser vedr. støj, luft, anlæg, mv. kan således først udarbejdes, når det er defineret mere præcist, hvor standpladser, rulleveje, deicer platforme, bygninger mv. placeres. CPH planlægger at påbegynde dette arbejde når det nødvendige lovgrundlag er tilvejebragt. Denne proces vurderer CPH giver bedst mening ift. tidsplan og ressourcebehov hos både de involverede myndigheder og CPH selv.

På nuværende tidspunkt kan CPH godt udpege de overordnede områder, hvor der er behov for ændringer ift. udbygningsloven, da loven alene forholder sig til den overordnede opbygning af anvendelsen af de enkelte områder i lufthavnen.

Således er det CPHs vurdering, at ændringen af udbygningsloven alene skal bestå af en ændring af grænserne for nord hhv. midtområdet. Den i loven fastsatte anvendelse for nordområdet, skal således "strækkes", så den kommer til at gælde for den nordvestlige del af midtområdet, der således formindskes. Herudover skal § 3, litra a, slettes, da en forskydning af bane 12/30 ikke er aktuel længere. CPH ønsker ligeledes mulighed for på sigt at udvikle midtområdet i øst med faciliteter til vedligehold af fly og bygninger, som det eksisterende syd område, og således trække grænsen for syd op i midtområdet. Dette kræver en fuldstændig lukning af bane 12/30.

I lovbemærkningerne til ændringsforslaget vil der blive redegjort for lukning af bane 12/30, herunder vurderinger omkring kapacitet mv., jf. også den udredningsrapport, der i 1. halvår af 2015 udarbejdes af arbejdsgruppen med deltagelse af CPH og Trafikstyrelsen.

Udbygningsloven er udformet meget enkelt, hvilket netop var et af formålene med den seneste revision, som blev foretaget i 1992 – at skabe et så fleksibelt udviklingsgrundlag for lufthavnen som muligt. Dette vurderer CPH skal bevares fremover. Udbygningslovens bestemmelser har dermed ikke en detaljeringsgrad, der gør den egnet til at blive underkastet en VVM-proces.

Det giver efter CPHs opfattelse derfor bedst mening at gennemføre de miljømæssige vurderinger i forbindelse med den mere detaljerede planlægning for lufthavnen – nemlig parallelt med udarbejdelsen af opdateret støjcirkulære, lokalplan samt nye miljøgodkendelser, i et samarbejde mellem miljømyndighederne, transportmyndighederne og CPH – og som det er forudsat i udbygningslovens § 4.

I både den første og den nuværende version af udbygningsloven er der i bemærkningerne givet retningslinjer for den samfundsmæssige afvejning af lufthavnens udbygning med de miljømæssige hensyn. Der skal således tages miljømæssige hensyn, herunder initiativer til at mindske støjbelastningen, uden at det får konsekvenser for lufthavnens position som international lufthavn. Disse retningslinjer skal efter CPHs vurdering fastholdes, og den detaljerede planlægning samt miljøvurdering mv. overlades til Transport- og Miljøministeriet i samarbejde.

Dertil kommer, at hvis en ændring af udbygningsloven skal ske samtidigt med VVM-redegørelsen, vil dette betyde, at ændringerne i loven først kan laves på et langt senere tidspunkt i processen. Hertil kommer yderligere, at udviklingen i lufthavnens sydømråde, som ønskes medtaget i en lovændringsproces nu, ligger uden for CPHs planer ift. udviklingen frem til 40 mio. passagerer. Den ændrede anvendelse vil derfor ikke være en del af det forestående VVM-arbejde mv. ift. udvidelsen mod nordvest, men vil skulle udarbejdes på et senere tidspunkt for at give det juridiske grundlag for en sådan ændring, hvilket betyder, at det heller ikke kan indgå i en eventuel VVM-proces ifm. lovændringsarbejdet.

Herudover skal det igen nævnes, at miljøforhold er i hht. § 4 i udbygningsloven "uddelegeret" til transport- og miljøministeren i samarbejde efter lovens vedtagelse, og det er CPHs vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at beholde denne procesmæssige opdeling, og varetage miljøhensyn mv. i et større set up efterfølgende, hvor der ses samlet på miljøforholdene ved de kommende, konkrete udbygninger.

For at realisere CPHs plan og imødekomme væksten, er det afgørende, at CPH senest i 2022 kan tage nye standpladser i brug på Finger B. Fra CPHs side vil det således være at foretrække, at udbygningsloven ændres som det første og allerede i 2015-2016 hvorefter samtlige af de mere tekniske planrammer (VVM-redegørelse, støjcirculæret, og lokalplanen) samt miljøgodkendelser tages i anden omgang, når de konkrete planer for udbygningen ligger fast, og efter det nødvendige, overordnede lovgrundlag er tilvejebragt. Det vil muliggøre en proces, som sikrer, at CPH i 2022 kan sikre den nødvendige kapacitet.

Dette er ligeledes den rækkefølge, som det nuværende plangrundlag oprindeligt blev vedtaget i, og gør ikke, at miljøforhold eller lignende ikke varetages og tilgodeses, tværtimod. Der er ikke tale om, at udbygningsloven er en "almindelig" anlægslov, hvor VVM-forhold varetages samtidig med lovarbejdet, og derfor undtages den almindelig VVM proces, jf. VVM bekendtgørelsens § 1, stk. 6, men efterfølgende i en samlet proces i samarbejde mellem transport- og miljøministeren, hvilket CPH altså med ovennævnte begrundelse mener, bør fortsættes i forbindelse med de kommende ændringer af loven.

I forhold til Folketingets stillingtagen til ændring af udbygningsloven, herunder Folketingets vurdering af miljøforhold, vil CPH i udredningsrapporten redegøre for, hvorledes de påtænkte ændringer af bane 12/30 overordnet set støjmæssigt vil påvirke omgivelserne. Ligeledes vil der i udredningsrapporten fremgå, hvorledes den påtænkte ændring af anvendelsen af området kan ændre støjbilledet. Folketinget får dermed et overordnet billede af de væsentligste miljømæssige ændringer, mens de specifikke beregninger, som skal indeholdes i VVM-redegørelsen og lægges til grund for ændring af støjkonsekvensområdet og miljøgodkendelse mv. udarbejdes, når den endelige udbygningsplan ligger fast i forhold til placeringer af bygninger, taxiveje, standpladser, operationelle forhold mv.